



МАРТ 2018

ПОДГОТОВЛЕН ЗАКОНОПРОЕКТ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГЧП

Минэкономразвития разработан законопроект «О внесении изменений в Федеральные законы «О концессионных соглашениях», «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – «Законопроект»), который предполагает существенное реформирование нормативно-правовых актов, регулирующих отношения, связанные с заключением и исполнением концессионных соглашений, а также соглашений о государственно-частном партнерстве.

На данный момент Законопроект проходит стадию общественного обсуждения о подготовке проекта НПА.

Среди наиболее значимых изменений, предлагаемых Законопроектом можно выделить следующие:

1. В Законопроекте раскрывается понятие «капитального гранта» и «платы концедента» («платы публичного партнера»), а также регламентирован механизм их применения. Условием компенсации в т.ч. 100% затрат, понесенных концессионером (частным партнером) в составе платы концедента (платы публичного партнера), является **полное завершение создания** объекта соглашения.
2. Предусмотрена возможность заключения концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве (далее – «соглашение о ГЧП») в отношении объектов, определенных Правительством РФ.
3. Законопроектом расширен перечень лиц, способных выступать в качестве частных партнеров в рамках соглашений о ГЧП. Теперь в качестве таковых могут выступать хозяйственные товарищества, общества и партнерства, контролируемые государством. В действующей редакции участие таких лиц на стороне частного партнера прямо запрещается.
4. Установлена возможность передачи в качестве объекта соглашения о ГЧП только движимого имущества, которое должно будет производиться частным партнером. По нынешней редакции закона в состав объекта соглашения в обязательном порядке должно входить недвижимое имущество.
5. Для целей реализации права на приватизацию объекта концессионного соглашения Законопроектом определен минимальный срок действия таких соглашений – **15 лет**. В случае заключения соглашения на меньший срок приватизация объекта исключается.
6. Законопроектом допускается возможность заключения несколькими концедентами (публичными партнерами) по результатам совместно конкурса **одного концессионного соглашения** (соглашения о ГЧП). Действующее законодательство предполагает, что каждым концедентом (публичным партнером) должно заключаться самостоятельное соглашение о ГЧП.
7. Предусмотрена возможность проведения публичной стороной отбора кредиторов (финансирующих организаций) для целей определения наиболее благоприятных условий финансирования. Законопроектом определены количественные и качественные критерии такого отбора. В рамках процедуры «частной инициативы» отбор кредиторов может быть проведен только с согласия инициатора проекта.



8. Предлагается исключить необходимость согласования изменений срока концессионного соглашения с ФАС в случаях, когда самим соглашением предусмотрен порядок его продления. Согласование изменения иных существенных условий с ФАС для региональных и муниципальных концессионных проектов предлагается требовать только если в результате таких изменений увеличивается размер финансового участия концедента.
9. Законопроектом предлагается исчерпывающим образом установить перечень квалификационных требований, предъявляемых к участникам конкурса на право заключения концессионного соглашения (соглашения о ГЧП). При этом предусмотрена возможность подтверждения соответствия таким требованиям не самим концессионером, а напрямую аффилированными с ним лицами.
10. Закреплено **право** концедента (публичного партнера) предусмотреть в конкурсной документации обязанность концессионера (частного партнера) по возмещению проигравшему в конкурсе инициатору проекта расходов на подготовку предложения о заключении соглашения в размере, не превышающем 1% от общей стоимости создания объекта соглашения в тех случаях, когда разработка проекта осуществлялась частным лицом.
11. Предусмотрена возможность передачи споров между концедентом и концессионером на разрешение международным коммерческим арбитражам.
12. Число оснований для осуществления закупки у единственного поставщика (т.е. вне конкурентных процедур), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ, предлагается дополнить случаем закупки товаров, работ, услуг, производство (выполнение) которых осуществляется концессионером (частным партнером).
13. Законопроект наделяет Минэкономразвития полномочием по подготовке письменных разъяснений по вопросам применения концессионного законодательства, обязательных для применения всеми органами государственной власти РФ.

В целом большинство предложенных Законопроектом поправок можно оценить положительно. Во многом они отражают потребности и интересы компаний, реализующих в России крупные инфраструктурные проекты. Принятие предложенных Минэкономразвития изменений в законодательство о ГЧП позволит разрешить ряд значимых проблем применения законодательства о ГЧП, которые ранее порождали большое количество судебных споров с антимонопольными органами.

Авторы: советник Ольга Мищенко, юрист, Юрий Нефедов, младший юрист Екатерина Высокоумова

Контакты



Ольга Мищенко

Руководитель практики недвижимости, строительства и ГЧП
(Санкт-Петербург)

olga_mischenko@epam.ru
+7 (812) 322 9681

Данный материал подготовлен исключительно в информационных и/или образовательных целях и не является юридической консультацией или заключением. «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», его руководство, адвокаты и сотрудники не могут гарантировать применимость такой информации для Ваших целей и не несут ответственности за Ваши решения и связанные с ними возможные прямые или косвенные потери и/или ущерб, возникшие в результате использования содержащейся в данных материалах информации или какой-либо ее части.

Управление подпиской

Вы получили эту информацию, так как данная тематика может представлять для вас интерес. Если данная информация была направлена вам по ошибке, приносим наши извинения и просим направить отказ от рассылки.

Чтобы отказаться от получения рассылок «Егоров, Пугинский, Афанасьев и партнеры», пожалуйста, ответьте на это письмо с темой **Unsubscribe**. Для включения нового адресата в число получателей рассылки необходимо ответить на это письмо с темой **Subscribe**.